

مرتكزات ومنهجه إعداد برنامج تنمية الإقليم

1. الإطار التشريعي لبرنامج التنمية 08
2. التدابير الأفقية ومنهجه إعداد برنامج التنمية 13
3. مراحل إعداد برنامج التنمية 23

1. الإطار التشريعي لبرنامج التنمية

1.1 الموثيق والمعاهدات الدولية

" إن المملكة المغربية ذات السيادة الكاملة، المنتمية إلى المغرب الكبير، تؤكد على ما يلي: جعل الاتفاقيات الدولية، كما صادق عليها المغرب، وفي نطاق أحكام الدستور، وقوانين المملكة، وهويتها الوطنية الراسخة، تسمو، فور نشرها، على التشريعات الوطنية... "

تصدير دستور المملكة المغربية لـ 29 يوليوز 2011

يعد ميثاق الأمم المتحدة أول صك يقر بضرورة تحقيق مستوى أعلى للمعيشة وتوفير أسباب الاستخدام المتصل لكل فرد، والنهوض بعوامل التطور والتقدم الاقتصادي والاجتماعي (البند -أ- من المادة 55)، كما يؤكد هذا الميثاق على ضرورة إجراء الترتيبات المناسبة للتشاور مع الهيآت غير الحكومية، كمؤشر دال على العناية الهامة التي يوليها الميثاق للفعل المدني عبر آليات التشاور (المادة 20)، وهو ما سيتم تأكيده عبر العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، الذي نص في المادة 25 منه على أن "لكل مواطن، دون أي وجه من وجوه التمييز (...) أن يشارك في إدارة الشؤون العامة...".

و تؤكد عدة مرجعيات دولية على إعمال الديمقراطية التشاركية في التنمية المحلية ومن بينها، إعلان برنامج عمل فيينا لسنة 1993 الذي نص على ضرورة الحوار والتعاون بين الحكومات والمنظمات غير الحكومية والجماعات، وتمكين المنظمات غير الحكومية من القيام بدورها على الصعيد المحلي خاصة في الأنشطة والإجراءات المتعلقة بالحق في التنمية.

كما أن دور المجتمع المدني في التنمية يستند إلى عدة توصيات، منها مؤتمر القمة العالمي للتنمية المنعقد في "كوبنهاغن" سنة 1995 الذي يعد منعظا في الفكر التنموي لا سيما بعد اعتبار التنمية أحد الحقوق الأساسية الفردية والجماعية (الجيل الثالث من الحقوق) وهو الأمر الذي لا يتحقق بصورة سليمة من دون مشاركة المجتمع المدني، كما أكدته مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة المنعقد في جوهانسبورغ سنة 2002، ومؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية سنة 2005، الذي أكد قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 60/1 وهي المرجعية التي تؤسس لدور المجتمع المدني وبناء الخبرات وتطويرها وتعزيزها، من خلال التنمية المجالية وتحقيق المساواة بين الجنسين وغيرها.

2.1 دستور المملكة المغربية لـ 29 يوليوز 2011

(صادر بتنفيذه ظهير شريف رقم 91-11-1، بتاريخ 29 يوليوز 2011، ج.ر، العدد 5964 مكرر 28 شعبان 1432 / 30 يوليوز

((2011))

جاء في تصدير الدستور، أن "المملكة المغربية، وفاء لاختيارها الذي لا رجعة فيه، في بناء دولة ديمقراطية يسودها الحق والقانون، تواصل إقامة مؤسسات دولة حديثة، مرتكزاتها المشاركة والتعددية والحكمة الجيدة، وإرساء دعائم مجتمع متضامن..."



كما نص دستور 2011 ولأول مرة في الفصل الأول منه على مبدأ مفاده قيام " النظام الدستوري للمملكة على أساس فصل السلط، وتوازنها وتعاونها، والديمقراطية المواطنة والتشاركية، وعلى مبادئ الحكامة الجيدة، وربط المسؤولية بالمحاسبة"، كما نص الفصل 13 " على أن تعمل السلطات العمومية على إحداث هيئات للتشاور، قصد إشراك مختلف الفاعلين الاجتماعيين، في إعداد السياسات العمومية وتفعيلها وتنفيذها وتقييمها"

لقد أفرد دستور 2011 الباب التاسع منه للجهات والجماعات الترابية الأخرى، حيث نص على أن التنظيم الترابي يرتكز على مبادئ التدبير الحر، التعاون والتضامن، كما يؤمن مشاركة السكان المعنيين في تدبير شؤونهم والرفع من مساهمتهم في التنمية البشرية المندمجة والمستدامة، وهو ما ارتكز عليه أيضا الفصل 136 من الدستور، كما ألزم النص الدستوري في الفصل 139 الجماعات الترابية بوضع آليات تشاركية للحوار والتشاور لتيسير مساهمة المواطنين والمواطنات والجمعيات في إعداد برامج التنمية وتبنيها.

3.1 القانون التنظيمي رقم 14.112 المتعلق بالعمالات والأقاليم

(صادر بتنقيده ظهير شريف رقم 1-15-84، بتاريخ 20 رمضان 1436 (7 يوليوز 2015) المتعلق بالعمالات والأقاليم، (ج.ر، العدد 6380، 6 شوال 1436 (23 يوليوز 2015))

ارتكز تدبير العمالة أو الإقليم لشؤونها حسب المادة 3 من القانون التنظيمي السالف الذكر على مبدأ التدبير الحر، ويستند تنظيم العمالة أو الإقليم على مبدئي التضامن والتعاون بين العمالات والأقاليم وبينها وبين الجماعات الترابية الأخرى من أجل بلوغ أهدافها، وخاصة إنجاز مشاريع مشتركة، ولهذا الغرض يضع مجلس العمالة أو الإقليم طبقا لمقتضيات المادة 80، تحت إشراف رئيس مجلسها خلال السنة الأولى من انتداب المجلس برنامجا لتنمية العمالة أو الإقليم، ويعمل على تتبعه وتحسينه وتقييمه.

وبحسب نفس المادة يحدد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم لمدة ست سنوات الأعمال التنموية المقرر برمجتها أو إنجازها بتراب العمالة أو الإقليم، اعتبارا لنوعيتها وتوطينها وكلفتها، لتحقيق تنمية مستدامة ووفق منهج تشاركي وبتنسيق مع عامل العمالة أو الإقليم بصفته مكلفا بتنسيق أنشطة المصالح اللامركزية للإدارة المركزية.

يجب أن يتضمن برنامج تنمية العمالة أو الإقليم تشخيصا لحاجيات وإمكانيات العمالة أو الإقليم وتحديدًا لأولوياتها وتقييمها لمواردها ونفقاتها التقديرية الخاصة بالسنوات الثلاث الأولى وأن يأخذ بعين الاعتبار مقارنة النوع.

كما تنص المواد 81-82 و83 على إمكانية تحيين هذا البرنامج وتحديد مسطرة إعداده وتبعه وتحسينه وتقييمه، وآليات الحوار والتشاور لإعداده بنص تنظيمي.

"بغية إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم، تمد الإدارة والجماعات الترابية الأخرى والمؤسسات والمقاولات العمومية مجلس العمالة أو الإقليم بالوثائق المتوفرة المتعلقة بالمشاريع المراد إنجازها..."

المادة 83 من القانون التنظيمي رقم 14.112 المتعلق بالعمالات والأقاليم

تعمل العمالة أو الإقليم على تنفيذ برنامج تنمية العمالة أو الإقليم حسب المادة 84 وفق البرمجة المتعددة السنوات المنصوص عليها في المادة 175 من هذا القانون التنظيمي.

4.1 القانون الإطار رقم 99.12 بمثابة ميثاق وطني للبيئة والتنمية المستدامة

(صادر بتنقيده ظهير شريف رقم 1.14.09 صادر في 4 جمادى الأولى 1435 (6 مارس 2014)، (ج.ر، العدد 6240 الصادرة بتاريخ 18 جمادى الأولى 1435 (20 مارس 2014))

بحسب المادة 2 من هذا الميثاق يجب الأخذ بعين الاعتبار البعد الترابي ولا سيما الجهوي، بهدف ضمان تمفصل أفضل للتدابير المتخذة من قبل مختلف المستويات الترابية لاتخاذ القرار وتشجيع تعبئة الفاعلين الترابيين لصالح تنمية بشرية مستدامة ومتوازنة للمجالات، كما تنص المادة 14 على أن تسهر الدولة والجماعات الترابية والمؤسسات العمومية وشركات الدولة على إدماج التدابير المستمدة من التنمية المستدامة في السياسات العمومية الشاملة والقطاعية التي تعدها أخذا بعين الاعتبار خصوصيات كل قطاع، وخاصة تشجيع وتمويل إعداد برامج تخدم التنمية المستدامة والاقتصاد الأخضر بحسب المادة 18 من نفس الميثاق.

5.1 المرسوم المتعلق بتحديد مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم

المرسوم المتعلق بتحديد مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم وتتبعه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور لإعداده (مرسوم رقم 2.16.300 صادر في 23 من رمضان 1437 (29 يونيو 2016) (ج.ر، عدد 6482 - 9 شوال 1437 (14 يوليو 2016))

بعد سنة من صدور القوانين التنظيمية للجماعات الترابية، تم إصدار المراسيم المتعلقة بتحديد مسطرة إعداد برنامج عمل وتنمية الجماعات الترابية وتتبعها وتقييمها وآليات الحوار والتشاور لإعدادها، وذلك على كل مستوى ترابي سواء الجهات أو العمالات والأقاليم وكذا الجماعات.

" تطبيقا لأحكام المادة 82 من القانون التنظيمي المشار إليه أعلاه رقم 112.14، يحدد هذا المرسوم مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم وتتبعه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور لإعداده "

المرسوم رقم 2.16.300 المتعلق بتحديد مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم

وقد نصت هذه المراسيم في مجملها على ضرورة التقيد عند إعداد برامج عمل الجماعات وبرامج تنمية العمالات والأقاليم وبرامج التنمية الجهوية بضوابط المنهج التشاركي المنصوص عليه في القوانين التنظيمية للجماعات الترابية.

جدول 1: الإطار التشريعي لبرنامج التنمية



2. التدابير الأفقية ومنهجية اعداد برنامج التنمية

تكم أهمية الاشتغال وفق تدابير ومنهجية اكااديمية ومضبوطة في كونها دعامة أساسية للحكمة وتكريس مبادئ المسؤولية والشفافية والنجاعة في اختيار مشاريع تستجيب للحاجيات الحقيقية للساكنة، والتمكن تحديد برمجة دقيقة ونتائج قابلة للقياس.

1.2 التدابير الأفقية لبرنامج تنمية إقليم صفرو

تستند هذه التدابير على المقترضات التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل وعلى تجميع التجارب السابقة في مجال التنمية المحلية، كما تسمح بدعم الجهود المبذولة لتفعيل مسلسل إعداد برنامج التنمية،

تتكون التدابير الأفقية لإعداد برنامج تنمية إقليم صفرو من العناصر التالية:

جدول 2: التدابير الأفقية لإعداد برنامج التنمية

مقاربة النوع الاجتماعي.
ادماج البعد البيئي و التنمية المستدامة
ادماج المقاربة التشاركية
مخطط التواصل.
الجوانب المتعلقة بالحكمة.

○ مقارنة النوع الاجتماعي

يتيح التخطيط الترابي المستجيب للنوع مكافحة التفاوتات بين النساء والرجال والاستجابة الى حاجياتهم (ن) المتباينة، بتحديد وملئمة السياسات والبرامج العمومية وتمكين المواطنين والمواطنات بالإقليم من الاستفادة منها بشكل متساو، بغض النظر عن عمرهم ومستواهم السوسيو – اقتصادي ومستوى تعليمهم ومكان اقامتهم و/أو كونهم في وضعية اعاقة، ويعتبر هذا التخطيط تطبيقاً للمنهج الاجتماعي الذي يطلق عليه (مقاربة النوع) في مجال التخطيط الاجتماعي، ويسمح بإعداد برنامج التنمية كما يضمن استفادة كل المواطنين والمواطنات من هذا البرنامج تماشياً مع مبادئ الدستور وعدم التمييز والاندماج وربط المسؤولية بالمحاسبة.

اصدر رئيس المجلس الإقليمي لصفرو مذكرة توجيهية حول إدماج مقاربة النوع في مشروع إعداد برنامج التنمية، تعتبر بمثابة توجيهات تقنية للمنهج الذي ينبغي الالتزام به في إعداد وتنفيذ وتتبع وتقييم هذا البرنامج والتي من شأنها ضمان استفادة كل المواطنين و المواطنات من مشاريعه و أنشطته على قدم المساواة وتكافؤ الفرص ، وعدم التمييز ، ضمانا لشمولية وفعالية ونجاعة عمل المجلس وفق المبادئ الدستورية و الضوابط التنظيمية.

سبق للمجلس الإقليمي لصفرو أن نظم بشراكة مع جمعية "امباكت" للتنمية لقاء دراسيا في موضوع: واقع إدماج مقاربة النوع في التنمية الترابية: وأفاق تنزيله- تجارب مقارنة." هدف الى دراسة الخصائص الكلية لمقاربة النوع على مستوى الجماعات الترابية في مختلف الدول المقارنة، وماضيها وحاضرها ومستقبلها، وكذا معرفة درجة تطورها أو تراجعها، وذلك عن طريق المضاهاة وإبراز الخصائص المتشابهة، أو تلك التي يمكن الاستفادة منها، من خلال

استعراض التجارب التالية:

- عرض التجربة المغربية في مجال إدماج النوع الاجتماعي
- عرض تجربة المملكة الأردنية الهاشمية (آسيا)
- عرض تجربة دولة السنغال (إفريقيا)
- عرض تجربة الجمهورية الفرنسية (أوروبا)



يوم الخميس 19 ماي 2022 في تمام الساعة (15:00)، بالقاعة الكبرى للاجتماعات بالعمالة، وباستخدام المنصة الرقمية "زووم"

○ المشاركة التشاركية

جعل المجلس الإقليمي لصفرو من برنامج التنمية مدخلا رئيسا لتفعيل المقاربة التشاركية الحققة على المستوى الإقليمي، كفرصة للمواطن في الحصول على حق الإخبار والاستشارة ومشاركة المجلس في وضع هذا البرنامج وتتبع المشاريع المنجزة والمساهمة في تقييم وقعها عليه، باعتباره هو المعني المباشر منها وكونه أيضا أساسا للتنمية، وشريكا في تحقيق تغيير تنموي أنجع على مستوى إقليم صفرو، كما أصبحت المشاركة وسيلة لتعبئة الطاقات والموارد البشرية.

وقد ساعدت الورشات التشاركية التي نظمها المجلس على استكشاف الطاقات البشرية والنخب القادرة على التدبير بشكل ناجع، وسمحت كذلك بتعبئة كافة الموارد والإمكانات وخفض التكاليف، كما ساهمت هذه المقاربة بتثمين وتنمية الرأسمال البشري، وتحسين قدرة المجتمع على معالجة المشاكل وتحديد الأهداف وفهم تدبير الحاجيات، مما انعكس إيجابا على النتائج والأهداف المسطرة للبرنامج ككل، وإضفاء الشفافية عليه، سواء من خلال التشخيص الخارجي أو الداخلي:

■ التشخيص التشاركي الخارجي:

إن التشخيص التشاركي الخارجي له دور مهم في الحصول على ذلك التناسب بين الاحتياجات المحلية للسكان والنتائج النهائية لبرنامج التنمية، ذلك أن البرامج التنموي التشاركي يعتبر الأقرب للتعبير عن هذه الاحتياجات، لأن الهدف الأسمى للتدبير التشاركي هو الإشراف الواسع للسكان، أفرادا ومنظمات، فهو يتيح التمثيلية الحقيقية والوازنة لكل هؤلاء فيما يتعلق بعرض قضاياهم والدفاع عنها، وهذا ما يغير نظرتهم للعمل الجماعي وتحسين مواقفهم من المشاركة في تدبير الشأن العام المحلي، سواء من خلال التشخيص الموضوعاتي أو الترابي:





التشخيص الترابي

المقاربة التشاركية في برنامج التنمية

اللقاء الإخباري والتشاورى بتاريخ 23 ماي 2022

كان الهدف من اللقاء تحسيس وتعبئة الفاعلين (المجلس الإقليمي، الجماعات الترابية، مصالح الدولة، المجتمع المدني والفاعلون الاقتصاديون و الاجتماعيون، الهيئات الاستشارية).



بناء على الفصلين الثاني والثالث من القرار رقم 89

بتاريخ 24 ماي 2022 الذي يحدد عملية التشخيص

التشاركي خلال شهري يونيو ويوليوز من سنة 2022،

وبناء على المادتين 6 و 7 من المرسوم رقم

2.16.300 بتحديد مسطرة إعداد برنامج العمالة أو

الإقليم وتتبعه وتحيينه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور

بشأنه، فبالإضافة للقاء الإخباري والتشاورى، نظم المجلس الإقليمي لصفرو ثلاث ورشات ترابية.

ورشة التشخيص
الترايبي الأولى
بدائرة صفرو



بتاريخ 27 يونيو 2022
بالقصر البلدي لجماعة
صفرو

ورشة التشخيص
الترايبي الثانية بدائرة
المنزل



بتاريخ 04 يوليوز 2022
بدار الثقافة بجماعة رباط
الخير

ورشة التشخيص
الترايبي الثالثة بدائرة
ايموزار كندر



بتاريخ 18 يوليوز 2022
بجماعة ايموزار كندر

■ التشخيص التشاركي الداخلي

تم الاشتغال في هذه المرحلة من خلال ورشات موسعة تشاركية ضمت أعضاء المجلس الإقليمي لصفرو وموظفي إدارة المجلس ورؤساء الأقسام والمصالح بعمالة إقليم صفرو، سواء عند التشاور لإعطاء انطلاقة البرنامج أو الإعداد له أو التشاور بشأن مختلف الجوانب المرتبطة به، كما تم استكمال أطوار التشخيص الداخلي بعدد من الورشات البؤرية واللقاءات الثنائية التي مكنت من تدقيق كثير من المعطيات المرتبطة بمختلف أوجه العمل الداخلي للمجلس الإقليمي.

لقد اعتمد التشخيص الداخلي على منهجية التدبير المبني على النتائج المنصوص عليها في القانون التنظيمي 112.14 المتعلق بالعمالات والأقاليم في مرحلة البرمجة، باعتبارها إطارا للتدبير المبني على تحديد الأهداف واعتماد المؤشرات التي تتيح المراجعة المستمرة بغية تحسين مسلسل اتخاذ القرارات، والتحكم الجيد فيها عن طريق التحليل القبلي للنتائج، وتتبعها حسب المؤشرات وتحديد المخاطر والأخذ بعين الاعتبار الدروس المستخلصة من التجارب السابقة.

التشخيص التشاركي الداخلي



اجتماع للهيئة بتاريخ
15 ابريل 2022



اجتماعات تحضيرية وتشاورية
بين لجنة القيادة وفريق التنشيط والاعلام
وهيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع



اجتماع تحضيرية
للورشات بتاريخ
21 يونيو 2022

○ إحداث مخطط التواصل الخاص ببرنامج التنمية

نظرا لأهمية التواصل كتدبير أفقي مهم لأجراً برنامج التنمية بطابعه الأفقي، تم وضع مخطط للتواصل يسمح بتدبير الحاجيات الخاصة بمختلف مراحل هذا البرنامج، من خلال تحديد الأهداف والجهات المستهدفة وأدوات الإتصال والجهة المسؤولة على تفعيلها، وذلك على الشكل التالي:

جدول 3: مخطط التواصل

نوع التواصل	مرحلة برنامج التنمية	الفئات المستهدفة	الهدف من التواصل	أدوات التواصل	المسؤول عن التواصل
التواصل الإجرائي	<ul style="list-style-type: none"> التحضير والاندلاق التشخيص تحديد الأولويات اختيار المشاريع البرمجة وتقييم الموارد والنفقات بلورة وثيقة البرنامج المصادقة والتأشير 	<ul style="list-style-type: none"> رئيس المجلس الإقليمي عامل الإقليم لجنة القيادة اللجنة التقنية لجنة التنشيط والاعلام الجماعات الترابية هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع 	<ul style="list-style-type: none"> الإخبار والتشاور تعبئة الموارد التقنية واللوجستية 	<ul style="list-style-type: none"> الاجتماعات المراسلات الإدارية الهاتف (كما هو مصرح به لدى كل جهة) البريد الإلكتروني (كما هو مصرح به لدى كل جهة) 	لجنة القيادة
التواصل الداخلي	<ul style="list-style-type: none"> التحضير والاندلاقة تحديد أولويات التنمية تحديد المشاريع والأنشطة ذات الأولوية المصادقة على مشروع البرنامج التتبع والتحيين والتقييم 	<ul style="list-style-type: none"> رئيس المجلس الإقليمي أعضاء المجلس الإقليمي هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع 	<ul style="list-style-type: none"> الإخبار التشاور التحسيس ببرنامج التنمية 	<ul style="list-style-type: none"> موائد مستديرة الدعامات المكتوبة (الملف الإعلامي، مطويات) عروض الشرائح خلال الاجتماعات التكوينات موقع الإنترنت و الانترنت التتابع للمجلس وسائل التواصل الاجتماعي 	الفريق التقني وفريق للتنشيط والإعلام
التواصل الخارجي	<ul style="list-style-type: none"> التحضير والاندلاقة التشخيص تحديد أولويات التنمية تحديد المشاريع والأنشطة ذات الأولوية التتبع والتحيين والتقييم 	<ul style="list-style-type: none"> المؤسسات العمومية والخاصة الجماعات الترابية وهيئاتها الاستشارية الاجتماع المدني الساكنة 	<ul style="list-style-type: none"> الإخبار نشر المعلومة التشاور تقديم الاقتراحات الترافع وتعبئة موارد مالية إضافية تتبع البرنامج وتحيينه وتقييمه 	<ul style="list-style-type: none"> موائد مستديرة الدعامات المكتوبة (الملف الإعلامي، مطويات، نشرة الإقليم) عروض الشرائح خلال الاجتماعات التكوينات الموقع الإلكتروني للمجلس الإقليمي وسائل التواصل الاجتماعي الصحافة والإذاعة 	الفريق التقني وفريق للتنشيط والإعلام

○ الجواب المتعلق بالحكام

إن الحكامة ليست فكرة مجردة أو شعارا للاستهلاك، كما أنها ليست وصفة سحرية لحل الإشكالات، إن الحكامة بمعنى آخر هي منظومة متكاملة تتطلب ضرورة توفر مجموعة من العناصر والركائز لإقرارها، ومن هنا يمكن أن نعرف الحكامة، بأنها تمكن في كفاءة المجتمعات الإنسانية على التوفر على أنظمة تمثيلية ومؤسسات وقواعد ومساطر ووسائل التقييم، وهيئات اجتماعية قادرة على تسيير وتدبير الترابطات والروابط بطريقة سليمة.

وعلى هذا الأساس فإن الحكامة الترابية تدعو بضرورة سيادة قيم التدبير الجيد والرشيد للموارد والإمكانات المتاحة اقتصاديا واجتماعيا وثقافيا، قصد تدبير مجتمعي مستقل قائم على المشاركة وتقريب الخدمات من المواطن ليشمل الوقوف على مشاكلهم في تدبير الشأن المحلي عن طريق اتخاذ حزمة من السياسات و الموارد التمويلية و الإدارية.

جدول 4: مرتكزات برنامج التنمية

• توفير الظروف الملائمة لحق الولوج إلى المعلومة لتمكين باقي الفاعلين والمرتكبين من الاطلاع على مناهج التدبير واقتراح سبل تقويمها، وضع نظام للمعلومات ومخطط للتواصل من اجل الإخبار والانفتاح على الراي الأخر	الشفافية والانفتاح
• هو مبدأ يعني المقدرّة على التحكيم بين المصالح المتضاربة وفق آليات متوافق عليها من أجل الوصول إلى إجماع واسع ويهدف هذا المبدأ إلى ضمان التوازن بين المصالح المتضاربة بين جميع الفاعلين والشركاء	التوافق
• وذلك بالحرص على تجانس المشاريع المقترحة والتقائها مع البرامج القطاعية والسياسة العمومية من خلال أدوار مجالس العمالات والأقاليم المتمثلة في تكريس مبادئ التعاون والتعاقد بين الجماعات التابعة لنفوذها الترابي.	الشراكة والتعاون والتكامل
• وذلك بتوخي الشفافية والمسؤولية في تسطير أهداف قابلة للتحقيق وتقدير واقعي للإمكانات اللازمة لبلوغها.	التدبير بحسب الأهداف
• بحيث أن برنامج تنمية إقليم صفرو يستند على تشخيص واقعي يأخذ بعين الاعتبار الإمكانيات المادية المتعلقة بالتكاليف والموارد، مما يمكن من إصدار برنامج على درجة عالية من الصدقية.	الصدقية
• بما تعنيه من سهولة قراءة جل محاور هذا البرنامج، فضلا عن وضوح المعطيات والمشاريع وحسن فهمها، من دون تعقيد أو غموض، حتى يكون هذا الاتصال فاعلا بين القارئ والبرنامج.	المقروئية



بمناسبة تخليد الذكرى الثالثة لدخول القانون رقم 13-31 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات حيز التنفيذ، نظمت لجنة الحق في الحصول على المعلومات بشراكة مع المجلس الإقليمي وجمعية امباكت للتنمية وبدعم من المديرية العامة للجماعات الترابية، لقاء في موضوع "معايير تقييم الحق في الحصول على المعلومات".



شكل موضوع "معايير تقييم الحق في الحصول على المعلومات" موضوع لقاء شاركت فيه فعاليات مدنية ومنتخبة على مستوى إقليم صفرو. وتزامن اللقاء المنظم بمبادرة من لجنة الحق في الحصول على المعلومات بشراكة مع المجلس الإقليمي لصفرو، وجمعية "امباكت" للتنمية، وبدعم من المديرية العامة للجماعات الترابية، مع تخليد الذكرى الثالثة لدخول القانون 31.13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات حيز التنفيذ.

السبت 19 مارس 2022 بالقاعة الكبرى لعمالة إقليم صفرو وفضاء جماعة صفرو

2.2 الفاعلون المعنيون ببرنامج تنمية الإقليم



3. مراحل ومنهجية إعداد برنامج التنمية

مر برنامج تنمية إقليم صفرو بخمس مراحل أساسية هي مرحلة التحضير القبلي، مرحلة الإعداد، مرحلة التشخيص التشاركي، البرمجة، وأخيرا الإقرار والمصادقة.

1.3 مرحلة التحضير القبلي

هي مرحلة تأسيسية تمت من خلال تنظيم اجتماع لمكتب المجلس لتدارس الوسائل والآليات الكفيلة بالإشراف على مشروع برنامج تنمية إقليم صفرو وتتبعه وتحينه، إضافة لاجتماع مع الموظفين المعنيين للتداول بشأن الإجراءات والمساطر الواجب إتباعها لإعداد برنامج التنمية، والعمل على البحث وتوفير كل المراجع القانونية والتنظيمية لرسم خريطة طريق تمكن من تبسيط وتوضيح جميع المحطات والمراحل الرئيسية.

2.3 مرحلة الإعداد

○ عقد اجتماع إخباري وتشاركي

عقد المجلس الإقليمي لصفرو يوم 23 ماي 2022

اجتماعا إخباريا وتشارويا بالقاعة الكبرى بعمالة إقليم صفرو، كإطلاق رسمية لبدء عملية إعداد برنامج تنمية إقليم صفرو، ولقد ترأس هذا الاجتماع السيد رئيس المجلس الإقليمي بحضور السيد الكاتب العام بالعمالة والسادة رؤساء الجماعات التابعة للإقليم والسادة ممثلي المصالح الجهوية والإقليمية، والسادة رؤساء

الأقسام بالعمالة والسادة أعضاء المجلس الإقليمي، بالإضافة لأعضاء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع المحدثة لدى المجلس، وممثلي العديد من الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني.



○ اتخاذ قرار إعداد مشروع برنامج تنمية إقليم صفرو

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
جهة فاس مكناس
الجهة صغرو
المجلس الإقليمي صفرو

قرار رقم 89 بتاريخ 24 ماي 2022
يقضي بإعداد برنامج تنمية إقليم صفرو

إن رئيس المجلس الإقليمي صفرو:

- بناء على المواد 180 : 181 : 182 : 83 و 84 من القانون التنظيمي 112.14 المتعلق بالعمليات والأقاليم، الصادر بتاريخه الظهير الشريف رقم 1.15.84 بتاريخ 20 رمضان 1436 (07 يوليوز 2015)؛
- طبقاً للرسوم رقم 2.16.300 بتاريخ 23 رمضان 1437 (29 يونيو 2016) بتحديد مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم وتنمته وتحسينه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور لإعداد، وخاصة المادة 4 منه؛
- تمعا للاجتماع الإخباري والتشوري المنعقد بتاريخ 23 ماي 2022 بمجلسة إقليم صفرو؛

يقرر ما يلي

الفصل الأول: يتم إعداد مشروع برنامج تنمية إقليم صفرو للفترة الممتدة ما بين سنة 2022 وسنة 2027.

الفصل الثاني: تبدأ عملية إعداد برنامج التنمية ابتداء من 06 يونيو 2022 وتنتهي في 09 يناير 2023، وفق الجدولة الزمنية التالية:

المراحل	2022	2023
التحضير والإطلاق		
التفويض		
تحديد الأولويات		
اختيار المشاريع		
البرمجة وتقييم الموارد والتغطيات		
بلورة وثيقة البرنامج		
المصادقة والتفويض		

الفصل الثالث: تجتهد لهذا الغرض لجنة للقيادة وفريق تقني وفريق للتنشيط والإعلام لإشراف على إنجاز البرنامج بالتنسيق مع السيد عامل الإقليم وبمساهمة المصالح الخارجية للدولة والجماعات الترابية والمؤسسات والمقاولات العمومية التابعة للنفوذ الترابي لإقليم صفرو.

الفصل الرابع: يتم إعداد برنامج التنمية وفق تدابير الاقتناض مع اعتبار المقاربة المشاركة ودمج النوع الاجتماعي والعدالة البيئية والتنمية المستدامة والجوانب المتعلقة بحكامة الترابية الجيدة.

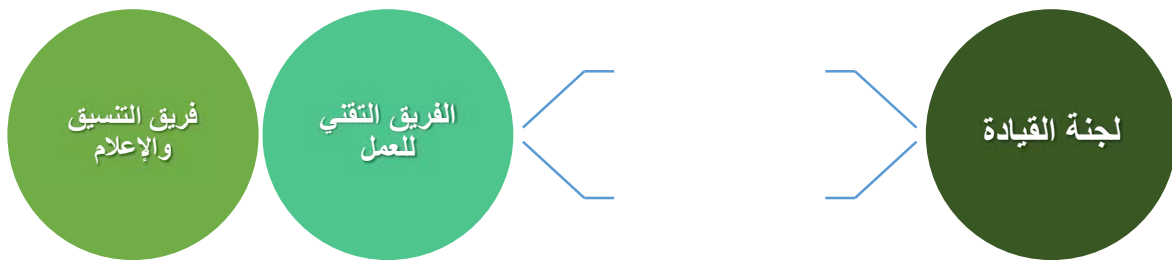
حرر بصقرو، بتاريخ: 24 ماي 2022

على أثر الخلاصات والتوصيات المنبثقة عن الاجتماع الإخباري والتشاورى، اتخذ رئيس المجلس الإقليمي لصفرو قرار إعداد مشروع برنامج تنمية إقليم صفرو، وقد تم تعليق القرار (رقم 89 بتاريخ 24 ماي 2022) بمقر المجلس الإقليمي بعمالة إقليم صفرو، كما تم تبليغه إلى السيد عامل الإقليم داخل الأجال المنصوص عليها في المادة 5 المتعلقة بتحديد مسطرة إعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم.

وقد تضمن القرار ست فصول نصت على أن انطلاق عملية الإعداد ستتم من 06 يونيو 2022 وتنتهي في 09 يناير 2023، مع تحديد الجدولة الزمنية لذلك.

○ إحداث فريق القيادة والفريق التقني

من أجل ضمان حسن إعداد برنامج تنمية إقليم صفرو، تم إحداث لجنة للقيادة وفريق تقني إضافة لفريق للمواكبة والتنشيط والتتبع، بالتنسيق مع السيد عامل الإقليم وبمساهمة المصالح الخارجية للدولة والجماعات الترابية، والمؤسسات والمقاولات العمومية التابعة للنفوذ الترابي لإقليم صفرو.



جدول 5: فرق اعداد برنامج التنمية

فريق التنسيق

و الإعلام

يتولى تنظيم وتنشيط الورشات
التشاركية والإشراف على
تجميع الاستثمارات:

- المكلفين بمهام إدارة
المجلس الإقليمي لصفرو
- المشرف على مصلحة
الموارد البشرية والشؤون
القانونية
- المشرفون على المكاتب
التابعة لمصلحة التنمية
القروية والاجتماعية
وتشخيص الحاجيات
والتعاون والتشاور
والتواصل
- هيئة المساواة وتكافؤ
الفرص ومقاربة النوع
المحدثة لدى المجلس
الإقليمي لصفرو

الفريق التقني

يتولى الإشراف التقني على
انجاز البرنامج في مختلف
مراحله، ويتكون من:

- عن إدارة المجلس الإقليمي:
- المشرف على مصلحة الصفقات
والدراسات التقنية والتقني
التابع للمصلحة.
- المشرف على مصلحة الميزانية
والشؤون المالية
- عن المصالح اللاممركزة
للإدارة المركزية
- المندوبية الجهوية للتخطيط
- المندوبية الإقليمية لوزارة الصحة والحماية
الاجتماعية
- المديرية الإقليمية لوزارة التربية الوطنية
والتعليم الأولي والرياضة بصفرو
- المديرية الإقليمية لوزارة التجهيز والماء
بصفرو
- المديرية الإقليمية للشباب والثقافة
والتواصل بصفرو
- المديرية الإقليمية لوزارة الفلاحة بصفرو
- المديرية الإقليمية لوزارة الادمج
الاقتصادي والمقاولة الصغرى والتشغيل
والكفاءات بصفرو
- المديرية الإقليمية لوزارة الصناعة التقليدية
والاقتصاد الاجتماعي والتضامني بصفرو
- المكتب الوطني للماء
- والكهرباء
- (قطاع الماء
والكهرباء)

لجنة القيادة

تتكلف بقيادة عملية إعداد
مشروع برنامج تنمية إقليم
صفرو وتتكون من:

- رئيس المجلس
- أعضاء المكتب
- رؤساء اللجان الدائمة
- المدير العام للمصالح
- مدير شؤون الرئاسة
والمجلس
- المشرف على مصلحة
التنمية القروية
والاجتماعية وتشخيص
الحاجيات والتعاون
والتشاور والتواصل

3.3 مرحلة التشخيص التشاركي

بناء على الفصلين الثاني والثالث من القرار رقم 89 الذي يحدد عملية التشخيص التشاركي خلال شهري يونيو ويوليو من سنة 2022، وبناء على المادتين 6 و7 من المرسوم المتعلق بتحديد مسطرة إعداد برنامج العمالة أو الإقليم، نظم المجلس ثلاث ورشات تريبية من أجل انجاز التشخيص التشاركي من خلال إبراز وضعية التجهيزات والخدمات الأساسية ومؤشرات الإقصاء والهشاشة، وكذا الوقوف على مقومات وإكراهات التنمية الاجتماعية.

■ الورشات التشاركية التريبية:

بدأت هذه المرحلة بتاريخ 27 يونيو 2022، وفق تقسيم مجالي يغطي كافة مناطق الإقليم، ويتمشى مع الآليات التشاركية للحوار والتشاور، من خلال الجدولة التالية:

جدول 6: جدولة الورشات التريبية

المكان	التاريخ	الجماعات المستهدفة	الورشات التريبية
قاعة الاجتماعات بجماعة صفرو	الثنين 27 يونيو 2022 على الساعة العاشرة صباحا	<ul style="list-style-type: none"> ○ أهل سيدي لحسن ○ تازوطة ○ لعنوصر ○ عزابة 	<ul style="list-style-type: none"> ○ صفرو ○ البهاليل ○ أغبالو افورار ○ سيدي يوسف بن أحمد <p>الورشة المتعلقة بجماعتي صفرو والبهاليل ودائرة صفرو</p>
دار الثقافة بجماعة رباط الخير	الثنين 04 يوليو 2022 على الساعة العاشرة صباحا	<ul style="list-style-type: none"> ○ عين تمكناي ○ أولاد مكودو ○ مطرناغة ○ بئر طم طم ○ رأس تبودة 	<ul style="list-style-type: none"> ○ المنزل ○ رباط الخير ○ ادرج ○ تافجيفت ○ الدار الحمراء ○ اغزران <p>الورشة المتعلقة بجماعتي المنزل ورباط الخير ودائرة المنزل</p>
قاعة الاجتماعات ببلدية ايموزار كندر	الثنين 18 يوليو 2022 على الساعة العاشرة صباحا		<ul style="list-style-type: none"> ○ ايموزار كندر ○ عين الشكاك ○ آيت السبع ○ كندر سيدي خيار <p>الورشة المتعلقة بجماعة ودائرة ايموزار كندر إضافة إلى جماعة كندر سيدي خيار</p>

وبناء على المادتين 8 و9 من المرسوم السالف الذكر، فقد شارك في هذه الورشات جل الفاعلين والمتدخلين في إعداد برنامج التنمية بتنسيق مع السيد عامل الإقليم باعتباره منسقا لأنشطة المصالح الخارجية اللامركزية بالإقليم، وهم كالتالي:

- فريق القيادة
- أعضاء المجلس الإقليمي لصفرو
- رؤساء ومديري الجماعات المستهدفة.
- ممثلو الغرف المهنية .
- هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع لدى المجلس الإقليمي لصفرو
- رئيس هيئة المساواة وتكافؤ الفرص المنتمي لتراب الجماعات المستهدفة.
- ممثلي الفعاليات المدنية وجمعيات المجتمع المدني
- الفريق التقني (كما هي محددة صفتهم في الملحق رقم 01 للقرار رقم 89 الذي يقضي بإعداد برنامج تنمية).

■ الورشات التشاركية الموضوعاتية:

استكمالاً لمحطات مشروع برنامج تنمية الإقليم، نظم المجلس الإقليمي لصفرو يوم الاثنين 25 يوليوز 2022 بدار الشباب بجماعة البهاليل ورشات موضوعاتية عمل من خلالها على تشخيص وضعية التجهيزات والخدمات الأساسية ومؤشرات الإقصاء والهشاشة وتحديد مقومات وإكراهات التنمية بالإقليم، وكذا جرد المشاريع المبرمجة أو المتوقعة من طرف الدولة والفاعلين العموميين داخل النفوذ الترابي للإقليم.

ومكنت هذه الورشات إلى جانب لقاءات التشخيص الترابي من تحديد الرؤية والأهداف الإستراتيجية والأولويات التنموية بإقليم صفرو، والتي سيتم على ضوءها تسطير أنشطة ومشاريع تستجيب لتطلعات الساكنة، حيث تناولت الورشات عدة مواضيع لها ارتباط مباشر بالاختصاصات الذاتية للمجلس والتي جاءت على الشكل التالي:

جدول 7 : جدولة الورشات الموضوعاتية

الورشات الموضوعاتية	الفاعلين المشاركين
ورشة	- نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو
التشخيص	- ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة
التشاركي	- ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة.
للحاجيات في	- ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة.
مجال المسالك	- ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة.
والطرق القروية	- ممثل عن المديرية الإقليمية لوزارة التجهيز والماء بصفرو
بالإقليم	- ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس
	- ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس
	- ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة
	- ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية الإقليم
	- ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو
ورشة	- نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو
التشخيص	- ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة
التشاركي	- ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة.
للحاجيات في	- ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة.
مجال المياه	- ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة.
والغابات	- ممثل عن المديرية الإقليمية للمياه والغابات ومحاربة التصحر.
	- ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس
	- ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة
	- ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية الإقليم
	- ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو

<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستنصيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المديرية الإقليمية لوزارة الفلاحة بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية الإقليم - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>مجال الفلاحي</p>
<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستنصيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المديرية الإقليمية لوزارة الإدماج الاقتصادي والمقاولة الصغرى والتشغيل والكفاءات بصفرو - ممثل عن المديرية الإقليمية لوزارة الصناعة التقليدية والاقتصاد الاجتماعي والتضامني بصفرو - ممثل عن الوكالة المحلية لإنعاش التشغيل والكفاءات بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو - ممثلين عن الهيئات الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>مجال التشغيل</p> <p>والاندماج</p> <p>الاقتصادي</p> <p>والاجتماعي و</p> <p>الحد من الفقر</p> <p>والهشاشة</p>

<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المديرية الإقليمية الشباب والثقافة والتواصل بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية إقليم - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>المجال الرياضي</p> <p>بالإقليم</p>
<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المندوبية الإقليمية لوزارة الصحة والحماية الاجتماعية بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية إقليم - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>مجال الصحة</p> <p>وحفظ الصحة</p> <p>بالإقليم</p>

<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المديرية الإقليمية لوزارة التربية الوطنية والتعليم الأولي والرياضة بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية الإقليم - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>مجال التعليم</p> <p>والنقل</p> <p>المدرسي</p> <p>بالإقليم</p>
<ul style="list-style-type: none"> - نائب رئيس المجلس الإقليمي لصفرو - ممثل عن جماعة البهاليل/الجماعة المستضيفة - ممثل عن لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة. - ممثل عن لجنة التنمية القروية والحضرية وإنعاش الاستثمارات والماء والطاقة والبيئة. - ممثل عن لجنة الشؤون الاجتماعية و الأسرة. - ممثل عن المديرية الإقليمية للشباب والثقافة والتواصل بصفرو - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا المساواة وتكافؤ الفرص في التجهيزات والخدمات الأساسية بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا إدماج النوع الاجتماعي في برامج ومشاريع المجلس بالهيئة الاستشارية للمجلس - ممثل عن مجموعة عمل مكلفة بقضايا التنمية الاجتماعية ومحاربة الإقصاء والهشاشة - ممثل عن فريق التنشيط والإعلام المكلف بإعداد برنامج تنمية الإقليم - ممثل عن الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بجماعات إقليم صفرو 	<p>ورشة</p> <p>التشخيص</p> <p>التشاركي</p> <p>للحاجيات في</p> <p>المجال الثقافي</p> <p>بالإقليم</p>

الاستمارات الاستبائية:

الاستمارات الاستبائية خاصة ببرنامك تنمية إقليم صفرو
- مرحلة التشخيص التشاركي -

الهدف
تعد هذه الاستمارات من طرف المواطنين والمواطنات والمهنيين والمهنيات وبكثم صفرو كل حسب مجال تخصصه من أجل المشاركة في اعداد برنامك تنمية الإقليم 2022 - 2027.

المتطلبات المطلوبة
تد تصميم هذا الاستبيان على اساس اختصاصات مجالس الصالات الاقليم.
المتطلب لعمية بيانات الاستبيان الواردة اثناء بصق واملأه واقتاع مع تجاوز أي سوال غير مفهوم أو عدم الرغبة في الإجابة.
الضوابط الواردة في هذا الاستبيان مستندة في تكتيخ الحجابات المععدة لتحديد أولويات برنامك التنمية.
تتلقى شركتكم مشاركتكم والإسهام في النجاح.

3. البيانات الشخصية:
الجنس:
نكر
انثى
جماعة الإقامة الحالية:
اسم الحي/القرية:
السن:
أقل من 18 سنة
بين 18 و 30 سنة
بين 31 و 40 سنة
بين 41 و 60 سنة
أكثر من 60 سنة فما فوق
الحالة الصحية:
جيدة
من ذوي اعاقة حركية
تقليدية
إعاقة في السمع أو البص
مجال التشغيل:
الوظيفة العمومية
التجارة الخاص
التجارة
الزراعة
مجال حرة
مجال عمل
أخر (ما هو؟):
ربة بيت
متقاعد
تلميذ
طالب
معلم
معلم غير دار
من هي مؤهلاتك من أجل تحقيق التنمية المستدامة من وجهة نظرك?
من وجهة نظرك، ما هي العوائق التي تواجه الإقليم في تحقيق التنمية (ضعف):
من هي مؤهلات منطقتك (قوة) - (حي) من وجهة نظرك؟ (ضعف):
من هي العوائق التي تواجهها منطقتك (قوة) - (حي) وتحد من تحقيق التنمية (ضعف):

5. أولويات التنمية:
من وجهة نظرك، ما هي الاختصاصات الأتية التي يجب أن تغطي بالأولوية عند وضع برنامك التنمية؟ (بموجب جدول الترتيب):
تأهيل العنصر في مجال الفوق
اجاز ومهنة المهن الفوقية
وضع وتطو برامك لتحد من الفقر والبطالة
تكتيخ الحجابات في مجال الصحة والسكن والتعليم والوقاية
تكتيخ الصحة
تكتيخ المهنيت في مجال الثقافة والرياضة
من وجهة نظرك، ما هي الاختصاصات المستركة ذات الأولوية التي يجب أن يتعدك المجلس بمسئله مع الدولة عند وضع برنامك التنمية؟ (بموجب جدول الترتيب):
تأهيل العنصر في مجال الفوق
اجاز ومهنة المهن الفوقية
وضع وتطو برامك لتحد من الفقر والبطالة
تكتيخ الحجابات في مجال الصحة والسكن والتعليم والوقاية
تكتيخ الصحة
تكتيخ المهنيت في مجال الثقافة والرياضة
أفترج مشروعين تراهما ذي أولوية في منطقتك:
(1)
(2)
أفترج مشروعين تراهما ذي أولوية بالنسبة لك بالإقليم:
(1)
(2)
6. التشاركي:
هل سبق أن شركت في اعداد برنامك عمل جماعته، في أية مرحلة من المراحل؟
نعم
لا
هل سبق أن شركت في اعداد برنامك تنمية الإقليم، في أية مرحلة من المراحل؟
نعم
لا
مكلف تقم اعداد مقاربة النوع في الأنشطة والشمارع والبرامك المختلفة في منطقتك?
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
من على مستوى المنطقة التي تقطن فيها، ما مدى تقييمك لخدمات المقدمة لأولي الأختياع الخاصة والمهنيين والمهنيات والأطفال وأولي العوائق الحركية؟
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
من وجهة نظرك، ما مدى رضاك عن محيطك البيئي؟
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
إذا كنت ترغب في أن يتم اطلاقه بنتائج الاستبيان، أفترج تحديد نوع الإرسال الخاصة بك:
• بريدك الإلكتروني:
• بريدك الإلكتروني:
• بريدك الإلكتروني:
تعبئة الحقبة اختبارية

ملاحظة: يتم اعداد برنامك تنمية الإقليم بواسطة هذه الاستمارات من أجل جعلها أكثر شفافية وتوضيح دور التكتيخ الفوقية اضافة على المصالحات ذات النفع التكتيخ تحت رقم D: CEN 1187022 من طرف المجلس التشاركي. من أجل اعداد برنامك تنمية الإقليم، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
بموجب اعداد برنامك تنمية الإقليم، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
09

الاستمارات الاستبائية خاصة ببرنامك تنمية إقليم صفرو
- مرحلة التشخيص التشاركي -

الهدف
تعد هذه الاستمارات من طرف المواطنين والمواطنات والمهنيين والمهنيات وبكثم صفرو كل حسب مجال تخصصه من أجل المشاركة في اعداد برنامك تنمية الإقليم 2022 - 2027.

المتطلبات المطلوبة
تد تصميم هذا الاستبيان على اساس اختصاصات مجالس الصالات الاقليم.
المتطلب لعمية بيانات الاستبيان الواردة اثناء بصق واملأه واقتاع مع تجاوز أي سوال غير مفهوم أو عدم الرغبة في الإجابة.
الضوابط الواردة في هذا الاستبيان مستندة في تكتيخ الحجابات المععدة لتحديد أولويات برنامك التنمية.
تتلقى شركتكم مشاركتكم والإسهام في النجاح.

3. البيانات الشخصية:
الجنس:
نكر
انثى
جماعة الإقامة الحالية:
اسم الحي/القرية:
السن:
أقل من 18 سنة
بين 18 و 30 سنة
بين 31 و 40 سنة
بين 41 و 60 سنة
أكثر من 60 سنة فما فوق
الحالة الصحية:
جيدة
من ذوي اعاقة حركية
تقليدية
إعاقة في السمع أو البص
مجال التشغيل:
الوظيفة العمومية
التجارة الخاص
التجارة
الزراعة
مجال حرة
مجال عمل
أخر (ما هو؟):
ربة بيت
متقاعد
تلميذ
طالب
معلم
معلم غير دار
من هي مؤهلاتك من أجل تحقيق التنمية المستدامة من وجهة نظرك?
من وجهة نظرك، ما هي العوائق التي تواجه الإقليم في تحقيق التنمية (ضعف):
من هي مؤهلات منطقتك (قوة) - (حي) من وجهة نظرك؟ (ضعف):
من هي العوائق التي تواجهها منطقتك (قوة) - (حي) وتحد من تحقيق التنمية (ضعف):

5. أولويات التنمية:
من وجهة نظرك، ما هي الاختصاصات الأتية التي يجب أن تغطي بالأولوية عند وضع برنامك التنمية؟ (بموجب جدول الترتيب):
تأهيل العنصر في مجال الفوق
اجاز ومهنة المهن الفوقية
وضع وتطو برامك لتحد من الفقر والبطالة
تكتيخ الحجابات في مجال الصحة والسكن والتعليم والوقاية
تكتيخ الصحة
تكتيخ المهنيت في مجال الثقافة والرياضة
من وجهة نظرك، ما هي الاختصاصات المستركة ذات الأولوية التي يجب أن يتعدك المجلس بمسئله مع الدولة عند وضع برنامك التنمية؟ (بموجب جدول الترتيب):
تأهيل العنصر في مجال الفوق
اجاز ومهنة المهن الفوقية
وضع وتطو برامك لتحد من الفقر والبطالة
تكتيخ الحجابات في مجال الصحة والسكن والتعليم والوقاية
تكتيخ الصحة
تكتيخ المهنيت في مجال الثقافة والرياضة
أفترج مشروعين تراهما ذي أولوية في منطقتك:
(1)
(2)
أفترج مشروعين تراهما ذي أولوية بالنسبة لك بالإقليم:
(1)
(2)
6. التشاركي:
هل سبق أن شركت في اعداد برنامك عمل جماعته، في أية مرحلة من المراحل؟
نعم
لا
هل سبق أن شركت في اعداد برنامك تنمية الإقليم، في أية مرحلة من المراحل؟
نعم
لا
مكلف تقم اعداد مقاربة النوع في الأنشطة والشمارع والبرامك المختلفة في منطقتك?
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
من على مستوى المنطقة التي تقطن فيها، ما مدى تقييمك لخدمات المقدمة لأولي الأختياع الخاصة والمهنيين والمهنيات والأطفال وأولي العوائق الحركية؟
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
من وجهة نظرك، ما مدى رضاك عن محيطك البيئي؟
0/10
5/10
10/10
إذا كان تقييمك أقل من 10، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
إذا كنت ترغب في أن يتم اطلاقه بنتائج الاستبيان، أفترج تحديد نوع الإرسال الخاصة بك:
• بريدك الإلكتروني:
• بريدك الإلكتروني:
• بريدك الإلكتروني:
تعبئة الحقبة اختبارية

ملاحظة: يتم اعداد برنامك تنمية الإقليم بواسطة هذه الاستمارات من أجل جعلها أكثر شفافية وتوضيح دور التكتيخ الفوقية اضافة على المصالحات ذات النفع التكتيخ تحت رقم D: CEN 1187022 من طرف المجلس التشاركي. من أجل اعداد برنامك تنمية الإقليم، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
بموجب اعداد برنامك تنمية الإقليم، فمأذا تقترح لتساوي 10/10?
09

نموذج الاستمارات الاستبائية المقدمة للمواطنين

تمت الاستعانة بالاستمارات الاستبائية كأحد أهم وسائل التشخيص والتأطير العملي من أجل وضع الخطة الاستراتيجية

لبرنامج تنمية الإقليم، وستمكن الاستمارات من توفير قاعدة بيانات مهمة ستساعد على الاستقرار والاستنتاج وتحديد

أولويات التنمية، اعتماداً على علم الإحصاء الذي يتضمن الأسلوب العلمي الضروري لتقصي الظواهر واستخلاص النتائج.

وسيتم وضع هذه الاستمارات الاستبائية رهن إشارة ساكنة إقليم صفرو عبر التوزيع المباشر في الورشات التشاركية، وكذا

إرسالها إلى الجماعات قصد توزيعها على هيئاتها الاستشارية، كما يمكن تحميلها من خلال البوابة الالكترونية للمجلس قصد

تعيينتها وإعادتها إلى المصالح المختصة بالمجلس.

4.3 مرحلة تحليل نتائج التشخيص التشاركي وتحديد أولويات التنمية

بناء على نتائج التشخيص وتقييم الكراهات والإمكانات، يمكن تحديد أولويات تنمية الاقليم وتحديد الهدف الاستراتيجي مع الأخذ بعين الاعتبار اختصاصاتها وفي انسجام مع توجهات برنامج التنمية الجهوي وسياسات واستراتيجيات الدولة.

إن تحديد وترتيب أولويات تنمية الاقليم على أساس نتائج التشخيص التشاركي في المجالات التي تقع ضمن اختصاصات المجلس الإقليمي لصفرو، يجب أن تأخذ بعين الاعتبار الموارد والمساهمات المالية وتعبئتها بالنسبة لكل مشروع ولكل طرف في انجاز المشروع .

○ التثنية المعتمدة في التحليل ووضع الهدف الإستراتيجي .

تم الإعتماد في إعداد برنامج تنمية إقليم صفرو على تقنية تحليل "SWOT"، وهي من أهم الخطوات لضمان نجاح أي برنامج، على اعتبار ما توفره هذه التقنية من إجراءات تساعد على معرفة نقاط القوة والضعف، والحد من الخسائر المحتملة، كما أنه يساهم في وضع استراتيجيات ناجعة، ويُعدّ تحليل SWOT من النظم المهمة لإعداد وتصميم الاستراتيجيات الخاصة بمجال الجماعات الترابية، عن طريق تقديم مجموعة من الخطط على مدى ثلاث سنوات.

النقاط الرئيسية لتحليل سوات



○ عناصر التحليل الرباعي SWOT

تتمثل عناصر التحليل في العناصر الأربعة التالية:

جدول 8: عناصر تحليل SWOT

من خلال جرد جميع الإيجابيات التي يتميز بها إقليم صفرو، والتي من خلالها يتم تحقيق الأهداف وتقديم الدعم الكامل للحفاظ عليها، عبر تحديد مواطن القوة وسبل تميمها وإبرازها وكذا الإستفادة منها.

نقط القوة

تتمثل في المشكلات التي تتسبب في عرقلة سير ركب التنمية، مما يمنع الإقليم من تحقيق أهدافه، فالمعرفة الحقيقية لنقط الضعف تمكن بالتالي من تقديم بدائل وإجراءات مثلى لتجاوزها، وإيجاد أفضل الحلول لتحقيق الأهداف المسطرة.

نقط الضعف

هي كل ما يساعد المجلس على النجاح وتحقيق التنمية المنشودة، وكل ما يمكن إستغلاله وإقتناصه كذلك لتحسين الخدمات والتجهيزات وبالتالي الإشعاع الترابي.

الفرص

هي كل ما يمكن أن ينجم من خلل أو إضطراب في إحدى أو جميع العناصر التي يتميز بها الإقليم، وما يمكن أن تسببه هذه المخاطر في عرقلة تنفيذ البرنامج.

المخاطر

○ أهمية ومزايا التحليل الرباعي SWOT:

- يساهم تحليل **SWOT** في عملية صنع القرار الترابي من خلال برنامج التنمية، فهو يساهم في إتخاذ القرارات بشكل أكثر منطقية، ويضمن عدم الوقوع في التهديدات المسببة للخسائر وفشل الإستراتيجيات المتبعة، وعموما فإن هذا التحليل يضمن ما يلي:



- يقدم دراسة تفصيلية عن كل ما يتعلق بالخطط الموضوعة لتحديد أهداف برنامج التنمية، ولذلك فهو يوضح مواطن القوة لكي يتم تعزيزها .
- يساعد على تحويل نقاط الضعف لمواطن قوة، من خلال إستغلال أفضل الفرص لتحقيق أكبر إستفادة من الموارد المتاحة، بتقديمه لأفضل وأنسب الحلول التي يمكنها أن تتحول لفرص يسهل إغتنامها للرفع من الأداء وتعزيز المكتسبات
- يقدم تحليل **SWOT** عملية تقييم شاملة ومفصلة والتي يتم من خلالها وضع الأهداف وتحديد أفضل توقيت للبدء في التنفيذ.
- يساهم بشكل كبير في نجاح مختلف أنشطة ومشاريع برنامج التنمية.

5.3 مرحلة تحديد المشاريع والأنشطة ذات الأولوية

يتم خلال هذه المرحلة تحديد أماكن الإنجاز ذات الخصائص من أجل ترجمة الأهداف إلى إجراءات ملموسة، وتوطين المشاريع والأنشطة ذات الأولوية التي سيتم إنجازها في إطار برنامج التنمية بعدما تم الأخذ بعين الاعتبار الوسائل المالية المتاحة أو تلك التي ستتم تعبئتها خلال الست سنوات لتنفيذ البرنامج.

خلال هذه المرحلة، بلور المجلس الاقليمي إطارا استراتيجيا لست سنوات من خلال تحديد المشاريع ذات الأولوية وأماكن إنجازها، مع ميزانية لكل إجراء، ويؤخذ بعين الاعتبار مقارنة النوع، كما هو منصوص عليه في المادة 150 من القانون التنظيمي رقم 112.14

تكمن النتيجة الرئيسية المنتظرة لهذه المرحلة في الحصول على برنامج تنمية الإقليم لمدة ست سنوات، يشمل قائمة تحدد المشاريع والأنشطة ذات الأولوية التي سيتم إنجازها خلال ولاية المجلس الاقليمي.

في الحالات التي تكون فيها مدة المشاريع والبرامج المزمع إنجازها تفوق مدة إنجاز برنامج تنمية الإقليم أو مدة الانتخاب، فإن برنامج تنمية العمالة أو الإقليم قام بتقسيم هذه المشاريع أو البرامج إلى أنشطة محددة في المجال والزمان مع القيام بتتبع وتقييم هذه الأنشطة خلال المدة الانتدابية للمجلس، مع الحرص على إدراجها في النسخة النهائية لبرنامج تنمية الإقليم تحت طائل المشاريع والبرامج التي مازالت في طور الإنجاز.

أدوار الجماعات الترابية على مستوى الاختصاصات

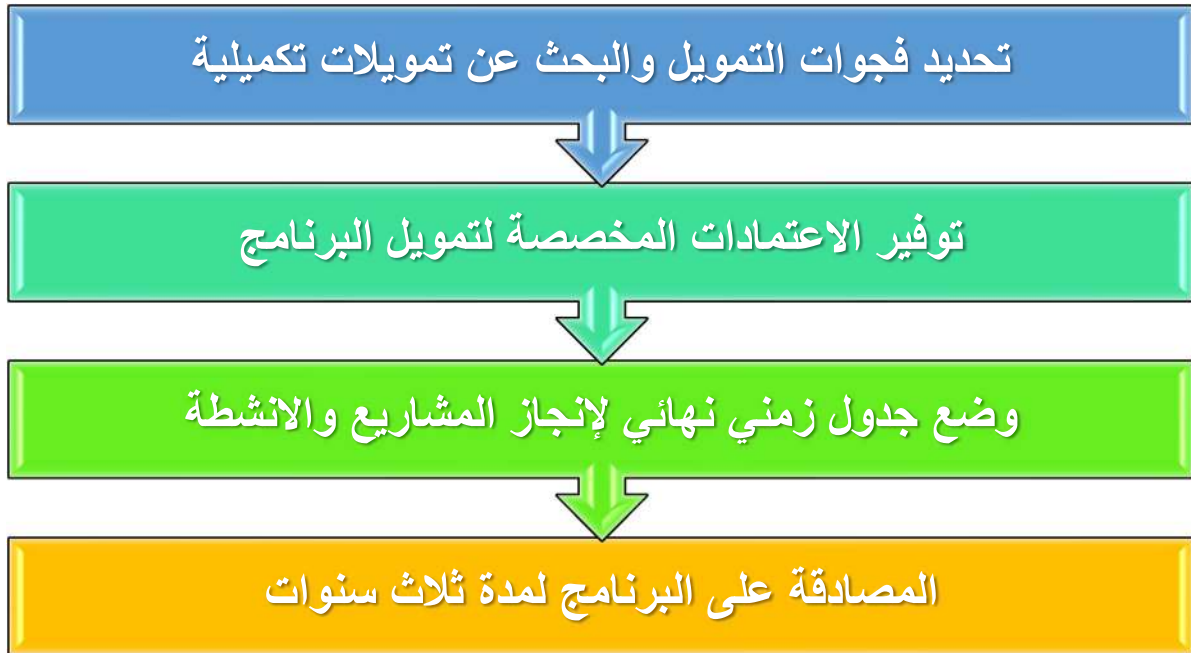


6.3 البرمجة وتقييم الموارد والنفقات التقديرية المتوقعة لثلاث سنوات الأولى

خلال هذه المرحلة تم وضع البرمجة والميزانية المتعلقة بأنشطة ومشاريع برنامج تنمية الاقليم وفقا للبرمجة الممتدة لثلاث سنوات لميزانية العمالة أو الاقليم، تم فيها الأخذ بعين الاعتبار بمبادئ الميزانية المستجيبة للنوع.

تكمن اهمية هذه المرحلة في الاتي:

- وضع توقعات للموارد المالية المرتقبة وتحديد حجم النفقات المتعلقة باستثمار الاقليم ووتيرة نموه
- وضع قائمة الإيرادات والتزامات النفقات المتوقعة لضمان تمويل المشاريع التي يتعين انجازها .
- ضمان الموارد المالية الكافية لتنفيذ البرامج والمشاريع التي تهدف الى تقليص اللامساواة بين الرجال – النساء.
- ضمان تخصيص موارد مالية كافية للأنشطة والبرامج المختارة في مجال البيئة والتنمية المستدامة



7.3 مرحلة الإقرار والمصادقة

يعرض رئيس مجلس العمالة أو الإقليم مشروع برنامج تنمية العمالة أو الإقليم على اللجان الدائمة لدراسته ثلاثين (30) يوما على الأقل قبل تاريخ عقد المجلس للدورة العادية أو الاستثنائية المخصصة للمصادقة عليه.

المرسوم رقم 2.16.300 المتعلق بإعداد برنامج تنمية العمالة أو الإقليم

بعد بلورة وثيقة مشروع برنامج تنمية إقليم صفرو، سيتم عرضه على اللجان الدائمة قصد دراسته، وعرضه على المجلس للمصادقة عليه، وفق القوانين والضوابط والآجال الجاري بها العمل.

لا تكون مقررات المجلس التالية قابلة للتنفيذ إلا بعد التأشير عليها من طرف عامل العمالة أو الإقليم، داخل أجل عشرين (20) يوما من تاريخ التوصل بها من طرف رئيس المجلس:

- المقرر المتعلق ببرنامج تنمية العمالة أو الإقليم.

المادة 109 من القانون التنظيمي رقم 112.14



مرحلة الإقرار والمصادقة

